

FAQ (frequently asked questions) dot. naborów nr FELB.06.10.IZ.00-001/23 i nr FELB.06.10.IZ.00-002/23 w ramach działania 6.10 Przedsiębiorczość społeczna

- 1. Proszę o wyjaśnienie punktu 7 w kryteriach formalnych oceny formalno-merytorycznej, co należy rozumieć pod pojęciem spełnienia wymogów utworzenia partnerstwa w sytuacji kiedy projekt realizowany jest w partnerstwie.**

Zgodnie z uzasadnieniem do kryterium: W sytuacji kiedy projekt realizowany jest w partnerstwie Wnioskodawca zobligowany jest spełniać wymogi utworzenia partnerstwa wskazane w **rozdziale 13 Ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027.**

Zapisy rozdziału 13 Ustawy:

Art. 39. [Projekt partnerski]

1. W celu wspólnej realizacji projektu, w zakresie określonym przez instytucję zarządzającą krajowym programem albo instytucję zarządzającą regionalnym programem, może zostać utworzone partnerstwo przez podmioty wnoszące do projektu zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne lub finansowe, realizujące wspólnie projekt, zwany dalej "projektem partnerskim", na warunkach określonych w porozumieniu albo umowie o partnerstwie.
2. Podmiot, o którym mowa w art. 4, art. 5 ust. 1 i art. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, z późn. zm.), inicjujący projekt partnerski, dokonuje wyboru partnerów spośród podmiotów innych niż wymienione w art. 4 tej ustawy, z zachowaniem zasady przejrzystości i równego traktowania. Podmiot ten, dokonując wyboru, jest obowiązany w szczególności do:
 - 1) ogłoszenia otwartego naboru partnerów na swojej stronie internetowej wraz ze wskazaniem co najmniej 21-dniowego terminu na zgłaszanie się partnerów;
 - 2) uwzględnienia przy wyborze partnerów zgodności działania potencjalnego partnera z celami partnerstwa, deklarowanego wkładu potencjalnego partnera w realizację celu partnerstwa oraz doświadczenia w realizacji projektów o podobnym charakterze;
 - 3) podania do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej informacji o podmiotach wybranych do pełnienia funkcji partnera.
3. Przepisów ust. 2 pkt 1 i 2 nie stosuje się w przypadku wyboru podmiotów realizujących zadania objęte projektem partnerskim na podstawie praw szczególnych lub wyłącznych. Prawami szczególnymi lub wyłącznymi są prawa przyznane na podstawie przepisów prawa albo decyzji administracyjnej, polegające na zastrzeżeniu wykonywania określonej działalności dla jednego lub większej liczby podmiotów, wywierające istotny wpływ na możliwość wykonywania tej działalności przez inne podmioty.
4. Wybór partnerów jest dokonywany przed złożeniem wniosku o dofinansowanie projektu.

5. W przypadkach uzasadnionych koniecznością zapewnienia prawidłowej i terminowej realizacji projektu, za zgodą właściwej instytucji, może nastąpić zmiana partnera. Do zmiany partnera przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.
6. W przypadkach uzasadnionych koniecznością zapewnienia prawidłowej i terminowej realizacji projektu, w związku z wystąpieniem okoliczności, które nie mogły być znane wnioskodawcy ani właściwej instytucji na dzień zawarcia umowy o dofinansowanie projektu lub podjęcia decyzji o dofinansowaniu projektu, za zgodą właściwej instytucji, może nastąpić wybór partnera po zawarciu umowy o dofinansowanie projektu lub po podjęciu decyzji o dofinansowaniu projektu. Do wyboru partnera przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.
7. Do wyboru partnerów z innych niż Rzeczpospolita Polska państw w ramach współpracy ponadnarodowej nie stosuje się przepisów ust. 2 pkt 1 i ust. 4.
8. Podmiot, o którym mowa w art. 4, art. 5 ust. 1 i art. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych, niebędący podmiotem inicjującym projekt partnerski, po przystąpieniu do realizacji projektu partnerskiego podaje do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej informację o rozpoczęciu realizacji projektu partnerskiego wraz z uzasadnieniem przyczyn przystąpienia do jego realizacji oraz wskazaniem partnera wiodącego w tym projekcie.
9. Porozumienie oraz umowa o partnerstwie określają w szczególności:
- 1) przedmiot porozumienia albo umowy;
 - 2) prawa i obowiązki stron;
 - 3) zakres i formę udziału poszczególnych partnerów w projekcie, w tym zakres realizowanych przez nich zadań;
 - 4) partnera wiodącego uprawnionego do reprezentowania pozostałych partnerów projektu;
 - 5) sposób przekazywania dofinansowania na pokrycie kosztów ponoszonych przez poszczególnych partnerów projektu, umożliwiającą określenie kwoty dofinansowania udzielonego każdemu z partnerów;
 - 6) sposób postępowania w przypadku naruszenia lub niewywiązania się stron z porozumienia lub umowy.
10. Stroną porozumienia ani umowy o partnerstwie nie może być podmiot wykluczony z możliwości otrzymania dofinansowania na podstawie przepisów odrębnych.
- 11. Partnerem wiodącym w projekcie partnerskim może być wyłącznie podmiot o potencjale ekonomicznym zapewniającym prawidłową realizację projektu partnerskiego.**
- 12. Partnerem wiodącym w projekcie partnerskim może być wyłącznie podmiot inicjujący projekt partnerski.**
13. Udział partnerów w projekcie partnerskim nie może polegać wyłącznie na wniesieniu do jego realizacji zasobów, o których mowa w ust. 1.
- 14. Zadania realizowane przez poszczególnych partnerów w ramach projektu partnerskiego nie mogą polegać na oferowaniu towarów, świadczeniu usług lub wykonywaniu robót budowlanych na rzecz pozostałych partnerów.**

15. Przepisów ust. 1-8 nie stosuje się do projektu hybrydowego, o którym mowa w art. 40 ust. 1, ani w przypadku, gdy przepisy odrębne przewidują inny sposób wyboru podmiotów wspólnie realizujących projekt.

Wnioskodawca, w przypadku realizowania projektu w partnerstwie, zobowiązany jest do złożenia w tej kwestii oświadczenia w sekcji Oświadczenia we wniosku o dofinansowanie projektu.

Ponadto należy mieć na uwadze, iż Wnioskodawca na etapie sporządzania umowy o dofinansowania będzie zobligowany do złożenia do IZ porozumienia/ umowy o partnerstwie. W związku z czym data zawarcia musi być sprzed daty złożenia wniosku o dofinansowanie projektu.

Projekt na etapie oceny formalno-merytorycznej oceniany jest na podstawie ww. zapisów Ustawy.

2. Czy stawki reintegracyjne w wysokości 10.800zł mogą być przyznawane dowolnej osobie dotacyjnej czy też istnieje ograniczenie jak w innych województwach do 7 podkategorii najbardziej oddalonych od rynku pracy:

- bezrobotnego długotrwale, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- osoby niepełnosprawnej w rozumieniu art. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
- absolwenta centrum integracji społecznej oraz absolwenta klubu integracji społecznej, o których mowa w art. 2 pkt 1a i 1b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym,
- osoby uprawnionej do specjalnego zasiłku opiekuńczego, o której mowa w art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 615 i 1265),
- osoby usamodzielnianej, o której mowa w art. 140 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 i 1700) oraz art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- osoby z zaburzeniami psychicznymi, o której mowa w art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 685 oraz z 2022 r. poz. 974 i 1700),
- osoby, która uzyskała w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą?

W niniejszym konkursie nie wprowadzono sztywnego ograniczenia dla 7 podkategorii osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wskazanym w art. 2 ust 6) ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej.

Jednakowoż na podstawie pkt. 6 (Podrozdział 4.4) *Wytycznych dotyczących realizacji projektów z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w regionalnych programach na lata 2021–2027* (Wytyczne) decyzją Komitetu Monitorującego FEWL 2021-2027 (UCHWAŁA NR 24/KM FEWL/2023) z dnia 20 września 2023 r. przyjęto kryteria wyboru dla Działania 6.10 Przedsiębiorczość społeczna, gdzie kryterium dostępu nr 8 zobowiązuje wnioskodawcę do zapewnienia preferencji do objęcia wsparciem ww. 7 kategorii osób.

Celem zastosowania kryterium zapewnienie preferencji do objęcia wsparciem osób wskazanych w *ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej*. Wnioskodawca jest zobligowany zapewnić preferencje do objęcia wsparciem osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w szczególnej sytuacji. Wnioskodawca jest zobowiązany do zawarcia w regulaminie rekrutacji preferencji (ze wskazaniem wag punktowych) oraz wskazanie ich we wniosku o dofinansowanie w opisie rekrutacji uczestników projektu.

Sposób uwzględnienia wymogów kryterium będzie podlegał ocenie eksperckiej.

W związku z powyższym wsparcie reintegracyjne, podobnie jak rekrutacja uczestników projektu, także powinno być przyznane z zachowaniem zasady preferencji, w tym przypadku dla kategorii uczestników wskazanych w pkt. 6 Wytycznych. Przy zachowaniu tego wymogu oraz uwzględniając uzasadnione potrzeby uczestników projektu oraz możliwości budżetowe, kwalifikowalne będzie także wsparcie reintegracyjne dla pozostałych kategorii osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wymienionych w art. 2 ust 6 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej.

3. Czy zapis 60% alokacji należy rozumieć jako 60% łącznej wartości budżetu projektu (wraz z wkładem własnym) czy też 60% wartości środków dotacyjnych (EFS + budżet państwa)?

W sytuacji kiedy nie dokonano uszczegółowienia np. na alokację UE (jak np. w opisie działań w *Szczegółowy Opis Priorytetów Programu Fundusze Europejskie dla Lubuskiego 2021-2027*) przez alokację należy rozumieć całość finansowania (naboru/działania/priorytetu) czyli na poziomie projektu budżet tego projektu (100% kosztów kwalifikowalnych).

Podrozdział 4.4 *Wytycznych dotyczących realizacji projektów z udziałem środków EFS Plus w regionalnych programach na lata 2021–2027*:

„2) IZ RP zapewnia, że udział alokacji przeznaczonej na wsparcie finansowe tworzenia miejsc pracy w przedsiębiorstwach społecznych w ogólnej alokacji przeznaczonej na projekty OWES będzie wynosić co najmniej 60%. Do 60% wlicza się wsparcie przyznawane w postaci stawek jednostkowych

na utworzenie i utrzymanie miejsca pracy w PS oraz alokację przeznaczaną na wsparcie reintegracyjne, o którym mowa w pkt 18.”

Poniżej przykładowy montaż finansowy projektu przy danych wysokościach stawek jednostkowych i założeniu pełnych kwot wsparcia reintegracyjnego dla 300 uczestników projektu (w tym 193 uczestników objętych wsparciem reintegracyjnym).

Budżet projektu	35 288 500,00	#	100% kosztów kwalifikowalnych (wartość projektu)
wysokość stawki jednostkowej na utworzenie miejsc pracy w PS	31 229		wysokość stawki aktualna na dzień ogłoszenia naboru
wysokość stawki jednostkowej na utrzymanie miejsc pracy w PS	32 400		wysokość stawki aktualna na dzień ogłoszenia naboru
maksymalne wsparcie reintegracyjne	10 800		do 300% wynagrodzenia minimalnego

liczba osób objętych wsparciem (stawki jednostkowe)	300
liczba osób objętych wsparciem (wsparcie reintegracyjne)	193

stawki jednostkowe na utworzenie miejsc pracy w PS	9 368 700,00		
stawki jednostkowe na utrzymanie miejsc pracy w PS	9 720 000,00		
łącznie stawki jednostkowe w projekcie	19 088 700,00	#	
łącznie wsparcie reintegracyjne w projekcie	2 084 400,00		2 084 400,00
60% budżetu projektu (kryterium dostępu nr 13)	21 173 100,00		

wkład własny	809 990,00	5% budżetu projektu pomniejszonego o wartość stawek jednostkowych
--------------	------------	---

Należy przy tym zaznaczyć, że wkład własny zgodnie z kryterium dostępu wyliczany jest jako 5% wartości kosztów kwalifikowalnych projektu pomniejszonych o dotacje na utworzenie i utrzymanie miejsc pracy (suma stawek jednostkowych).

4. Czy w związku ze zmianą rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z EFS+ na lata 2021-2027 w niniejszym konkursie obowiązuje rozszerzony o partnera katalog podmiotów udzielających pomocy de minimis?

W związku z wejściem w życie w dniu 3 sierpnia 2023 r. rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 lipca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) na lata 2021-2027, także partnerzy zostali włączeni do listy podmiotów udzielających pomocy de minimis.

W tej sytuacji zastosowanie będzie miał więc stan prawny obowiązujący na dzień ogłoszenia naboru, tj. 29 września 2023 r., a więc rozszerzający o partnerów kategorii uprawnionych podmiotów.

W przypadku błędnego zakwalifikowania pomocy de minimis będzie mógł zostać skierowany do poprawy w tym zakresie podczas negocjacji prowadzonych przez Komisję Oceny Projektów.